**Паспорт практики**

1. Наименование практики

|  |
| --- |
| Вовлечение жителей муниципального образования в процесс стратегического планирования |

2. Наименование территории, на которой данная практика была реализована

|  |
| --- |
| Озерский городской округ Челябинской области |

3. Предпосылки реализации

*Описание проблемной ситуации или потребности в развитии, послуживших причиной внедрения практики (не более 0,5 страницы)*

|  |
| --- |
| Город Озерск создавался для решения научных и прикладных задач в интересах обеспечения обороноспособности государства и может считаться первенцем атомной промышленности. В городе были обеспечены высокий уровень жизни, безопасность и комфортные условия для проживания. За последние годы ситуация изменилась. Современный порядок межбюджетных отношений сделал невозможным поддержание «столичного» уровня жизни. Кроме того, выработавшаяся за десятилетия позиция горожан: «Государство мне должно», - вошла в противоречие с принципами развития современного гражданского общества. Социальная апатия, отсутствие общих, признанных всеми целей приводит к неэффективному использованию накопленного потенциала Озерска. Назрела острая необходимость внедрения новых инструментов вертикальных и горизонтальных коммуникаций внутри местного сообщества. Наиболее продуктивной основой для создания таких инструментов является обсуждение вопросов стратегического планирования развития муниципального образования, затрагивающее жизненные интересы максимально широких слоев населения.  |

4. Сроки реализации практики

|  |
| --- |
| 2018 - по настоящее время. Процесс реализации документов стратегического планирования в обязательном порядке предусматривает участие населения: публичное обсуждение плана мероприятий и результатов их реализации, корректировка Стратегии с учетом полученных результатов и мониторинга оценки населением динамики социально-экономического развития муниципального образования. |

5. Показатели социально-экономического развития города, характеризующие положение до внедрения практики *(не более 0,5 страницы)*

|  |
| --- |
| 1. Миграционная убыль населения. Среднегодовой коэффициент миграционной убыли населения в 2010-2017 годах: -2,59 на 1000 человек.2. Уровень бюджетной обеспеченности – один из самых низких среди ЗАТО Росатома (в 2015 г.: 32,6 тыс. руб. на одного жителя в год, для сравнения: Снежинск – 45,9 тыс. руб., Трехгорный – 39,2 тыс. руб.). Отсутствие общественного согласия в вопросе приоритетных направлений развития и конструктивного диалога внутри местного сообщества стали причиной слабого участия Озерска в федеральных и региональных программах. 3. Опрос работающих жителей Озерска (февраль 2016 г, опрошено 579 чел.) показал:- 52,4 % респондентов не связывают будущую профессиональную карьеру своих детей с Озерском;- число респондентов, оценивающих условия жизни в Озерке как хорошие, снизилось с 2009 года на 10% (с 74,5 до 64,5%). |

6. Цель (цели) и задачи практики

|  |
| --- |
| **Цель практики**: Консолидация местного сообщества на основе общих стратегических интересов и целей.**Задачи практики:** 1. Формирование отношений социального партнерства между сообществом, властью и бизнесом.2. Разработка реалистичной Стратегии развития Озерского городского округа. 3. Формирование нового образа местной власти и новых способов ее взаимодействия с местным сообществом. |

7. Возможности, которые позволили реализовать практику

|  |  |
| --- | --- |
| № | Описание возможности |
| 123 | Команда Озерского городского округа, в состав которой вошли представители органов местного самоуправления, градообразующего предприятия ФГУП «ПО «Маяк» и бизнес-сообщества, прошла обучение в московской школе управления «Сколково» по программе развития моногородов.Налажено конструктивное взаимодействие с градообразующим предприятием ФГУП «ПО «Маяк», накоплен опыт социального партнерства с частными предприятиями округа.На протяжении шести лет (2014-2019) в Озерском городском округе проводится Конкурс социальных проектов. Некоммерческими организациями и инициативными группами горожан накоплен опыт конструктивного взаимодействия с органами местного самоуправления, налажен устойчивый канал коммуникации между властью и населением. |

8. Принципиальные подходы, избранные при разработке и внедрении практики

|  |  |
| --- | --- |
| № | Описание подхода |
| 123 | **Открытость и доступность информации.** Каждый этап процесса разработки Стратегии получал соответствующее информационное сопровождение: публикация проекта, обсуждение на местных сайтах, общественные обсуждения, публичные слушания, - с мониторингом «обратной связи».**Реалистичность планирования.** Предложенный для обсуждения проект Стратегии формулировал реальные цели развития, в проекте отсутствовали непроработанные предложения и проекты, неподкрепленные ранее достигнутыми соглашениями с инвесторами. **Целевой характер планирования.** Ориентация на жизненно важные для горожан проблемы, выявленные в ходе опросов и дискуссий. |

9. Результаты практики *(что было достигнуто)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Показатель, единица измерения | Значение показателя |
| 12 | Утвержденный документ стратегического планирования, единиц.Численность населения, в возрасте старше 14 лет, участвующего в принятии решений по вопросам городского развития  | 30 (Утверждены и реализуются: Стратегия социально-экономического развития Озерского городского округа на период до 2035 года, План мероприятий по реализации стратегии, 28 муниципальных программ)9 305 (Количество граждан в возрасте старше 14 лет, принявших участие в открытом электронном, рейтинговом голосовании по выбору общественных территорий в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» с использованием цифровых технологий.) |

10. Участники внедрения практики и их роль в процессе внедрения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Участник | Описание его роли в реализации практики |
| 123 | Администрация Озерского городского округа Собрание депутатов Озерского городского округаОбщественная палата Озерского городского округа | Разработка проектов документов стратегического планирования, публикация значимой информации по вопросам реализации практики, организация публичных мероприятий (обсуждений, слушаний), утверждение документов стратегического планирования, разработанных в соответствии со Стратегией. Сбор и анализ предложений к проектам документов стратегического планирования, взаимодействие с НКО и населением, утверждение Стратегии. Организация общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования, взаимодействие с НКО и населением. |

11. Заинтересованные лица, на которых рассчитана практика

|  |  |
| --- | --- |
| Количество граждан, участвующих в реализации практики | Количество граждан, на которых направлен эффект от реализации практики |
|  19  | 89.1 тыс. человек – все население Озерского городского округа  |

12. Краткое описание бизнес-модели реализации практики

|  |
| --- |
| Источник финансирования реализации практики – местный бюджет. Расходы на организацию мероприятий осуществляются в рамках финансирования текущей деятельности органов местного самоуправления, физические лица, участвующие в реализации практики, не получают денежного вознаграждения за выполненную работу в рамках реализации практики. Привлечения дополнительного финансирования не требуется.  |

13. Краткое описание практики

|  |
| --- |
| Суть реализуемой практики состоит в использовании современных форм и методов донесения до широких слоев населения Озерского городского округа информации о процессе стратегического планирования, предусматривающих эффективную «обратную связь». В результате граждане, участвующие в мероприятиях практики, должны убедиться, что их мнение услышано и учтено при принятии общественно значимых стратегических решений.Наряду с традиционными способами информирования населения (публикация проектов нормативных актов, сообщения в печатных СМИ, публичные слушания), практика использовала новые для Озерска формы: Интернет-каналы (обсуждения на форумах популярных местных сайтов, «прямой эфир» с разработчиком проекта Стратегии), общественные обсуждения с участием представителей НКО, организация работы над проектом в рамках созданного Общественного совета по стратегическому планированию.Благодаря реализации указанных мероприятий процесс обсуждения стратегических направлений развития округа был взаимоувязан с обсуждением мероприятий по программе «Формирование комфортной городской среды». Тем самым обеспечена основа для изменения «масштаба взгляда»: от проблем благоустройства своего двора жителям предложено обсудить условия проживания в городе, в целом (включая благоустройство общественных пространств) и, как итог дальнейшего развития практики, активно участвовать в разработке стратегических решений.Перспективным направлением развития практики может стать создание постоянно действующего общественного дискуссионного клуба как канала прямой коммуникации между населением и властью, а также как инструмента выявления новых лидеров общественного мнения.  |

14. Действия по развертыванию практики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Описание мероприятия | Исполнитель |
| 123456789101112 | Создан Общественный совет стратегического планирования, в который вошли представители органов местного самоуправления, ФГУП «ПО «Маяк», общественных, образовательных и научных организаций.Разработан Стратегии социально-экономического развития Озерского городского округа на период до 2035 года.Проект опубликован на официальном сайте и в газете «Озерский вестник».На местных сайтах созданы страницы для обсуждения проекта. На сайте ozersk.ru проект был представлен в формате «прямого эфира» с разработчиками проекта. Организован сбор предложений и замечаний к проекту.Проведено обсуждение проекта на заседании Общественной палаты Озерского городского округа.Поведено общественное обсуждение проекта Стратегии с участием озерских НКО.Организованы публичные слушания по проекту.Стратегия утверждена решением Собрания депутатов.На основании утвержденной стратегии разработан, утвержден и опубликован План мероприятий по реализации стратегии.Организован текущий мониторинг результатов реализации мероприятий Плана, предусмотрена возможность корректировки Плана и Стратегии по результатам мониторинга и/или по мере поступления предложений. | Глава Озерского городского округаАдминистрация Озерского городского округаМодераторы сайтов ozersk74.ru, ozersk.ruАдминистрация Озерского городского округаОбщественная палата Озерского городского округаАдминистрация Озерского городского округаСобрание депутатов Администрация Озерского городского округаАдминистрация Озерского городского округа |

15. Нормативно-правовые акты, принятые для обеспечения реализации практики

*Принятые НПА*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование НПА | Результат принятия НПА |
| 123 | Постановление главы Озерского городского округа от 29.10.2018 № 24Решение Собрания депутатов от 25.10.2018 № 212Решение Собрания депутатов от 26.12.2018 № 261 | Создан Общественный совет стратегического планирования при главе Озерского городского округа.Организованы и проведены 22.11.2018 г. публичные слушания по проекту СтратегииУтверждена Стратегия социально-экономического развития Озерского городского округа на период до 2035 года |

*Измененные НПА*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование НПА | Изменения, внесенные в НПА | Результат внесения изменений |
| 1 | Постановление администрации Озерского городского округа от 28.12.2018 № 3309 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Озерского городского округа на период до 2035 года» | Постановление администрации Озерского городского округа от 28.03.2019 № 706Постановление администрации Озерского городского округа от 10.07.2019 № 1683 | Плана мероприятий по реализации Стратегии изменен с учетом поступивших предложений о проведении работ по благоустройству общественных пространств и капитальному ремонту общественно значимых объектов.  |

16. Ресурсы, необходимые для внедрения практики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Описание ресурса | Для каких целей данный ресурс необходим |
| 123 | **Информационный** (газета «Озерский вестник», сайты ozerskadm.ru, ozersk74.ru, ozersk.ru)Трудовой (сотрудники администрации округа, участвующие в разработке проектов, взаимодействии с гражданами, анализе поступающих предложений).Инфраструктурный (предоставление помещений для проведения очных обсуждений)  | Обеспечение открытости и доступности информации, организация опроса общественного мнения с использованием цифровых технологий. Обеспечение качественной подготовки документов с учетом поступающих замечаний и предложений.В общественных обсуждениях проектов принимает участие более 100 человек, требуются соответствующие по вместимости и оборудованные помещения. Собственник таких помещений – муниципалитет. |

17. Выгодополучатели

(*регион, предприниматели, жители т.п.)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Выгодополучатель/ группа выгодополучателей  | Описание выгод, полученных в результате внедрения практики |
|  | Население Озерского городского округа | Выгоды «тактического» характера: средства, предусмотренные в местном бюджете на капитальный ремонт и благоустройство направляются на объекты, обозначенные в процессе общественного обсуждения как приоритетные: капитальный ремонт автодороги «Озерск-Касли», благоустройство пр. Карла Маркса (востребованное общественное пространство), ремонт уличного освещения. **Выгоды «стратегического» характера**: повышение комфортности проживания в Озерске, развитие чувства вовлеченности в процессы жизнедеятельности округа. |

18. Затраты на реализацию практики

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Статья затрат  | Объем затрат  | Источник финансирования |
|  | - | - | - |

Практика реализована без специально предусмотренных на это финансовых средств.

19. Показатели социально-экономического развития города, характеризующие положение после внедрения практики *(не более 0,5 страницы)*

|  |
| --- |
| 1. Миграционный прирост населения в 2018 году составил 180 человек, хотя в целом городское население Челябинской области за тот же период снизилось на 7,3 тыс. человек. Причем 42% прибывших в Озерск на постоянное жительство граждан находятся в возрасте 20-34 года, 24% - моложе 20 лет. Следовательно, Озерск становится привлекательным городом для жизни и работы.2. Уровень бюджетной обеспеченности в 2019 году 41,6 тыс. руб. (рост к 2018 году на 7.6%, к 2015 году – на 27,6% - то есть почти треть роста бюджетной обеспеченности за 5 лет пришелся на 2019 год, в котором активизировалось участие Озерска в региональных программах в целях реализации предусмотренных Стратегией мероприятий). |

20. Краткая информация о лидере практики/команде проекта *(не более 0,5 страницы)*

|  |
| --- |
| **Жмайло Александр Иванович**, начальник Управления экономики администрации Озерского городского округа**Роль в практике**: организация работы управления в сфере социально-экономического развития территории Озерского городского округа, определения приоритетных направлений социально-экономического развития округа, организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы Озерского городского округа, осуществления анализа и прогнозирования развития экономики округа. |

21. Ссылки на интернет-ресурсы практики

*Ссылки на официальный сайт практики, группы в социальных сетях и т.п.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование ресурса | Ссылка на ресурс |
| 1 | Страница «Стратегия Озерска – 2035» на официальном сайте органов местного самоуправления Озерского городского округа | <http://www.ozerskadm.ru/strategiya-ozerska-2035.php?bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y>  |

22. Список контактов, ответственных за реализацию практики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Ответственный (ФИО, должность) | Телефон, электронная почта |
| 1 | Жмайло Александр Иванович, начальник Управления экономики администрации Озерского городского округа |  (35130) 2-34-70torg@ozerskadm.ru  |