**Паспорт практики**

1. Наименование практики

|  |
| --- |
| Вовлечение жителей муниципального образования в процесс стратегического планирования |

2. Наименование территории, на которой данная практика была реализована

|  |
| --- |
| Озерский городской округ Челябинской области |

3. Предпосылки реализации

*Описание проблемной ситуации или потребности в развитии, послуживших причиной внедрения практики (не более 0,5 страницы)*

|  |
| --- |
| Город Озерск создавался для решения научных и прикладных задач в интересах обеспечения обороноспособности государства и может считаться первенцем атомной промышленности. В городе были обеспечены высокий уровень жизни, безопасность и комфортные условия для проживания. За последние годы ситуация изменилась. Современный порядок межбюджетных отношений сделал невозможным поддержание «столичного» уровня жизни. Кроме того, выработавшаяся за десятилетия позиция горожан: «Государство мне должно», - вошла в противоречие с принципами развития современного гражданского общества. Социальная апатия, отсутствие общих, признанных всеми целей приводит к неэффективному использованию накопленного потенциала Озерска.  Назрела острая необходимость внедрения новых инструментов вертикальных и горизонтальных коммуникаций внутри местного сообщества. Наиболее продуктивной основой для создания таких инструментов является обсуждение вопросов стратегического планирования развития муниципального образования, затрагивающее жизненные интересы максимально широких слоев населения. |

4. Сроки реализации практики

|  |
| --- |
| 2018 - по настоящее время. Процесс реализации документов стратегического планирования в обязательном порядке предусматривает участие населения: публичное обсуждение плана мероприятий и результатов их реализации, корректировка Стратегии с учетом полученных результатов и мониторинга оценки населением динамики социально-экономического развития муниципального образования. |

5. Показатели социально-экономического развития города, характеризующие положение до внедрения практики *(не более 0,5 страницы)*

|  |
| --- |
| 1. Миграционная убыль населения. Среднегодовой коэффициент миграционной убыли населения в 2010-2017 годах: -2,59 на 1000 человек.  2. Уровень бюджетной обеспеченности – один из самых низких среди ЗАТО Росатома (в 2015 г.: 32,6 тыс. руб. на одного жителя в год, для сравнения: Снежинск – 45,9 тыс. руб., Трехгорный – 39,2 тыс. руб.). Отсутствие общественного согласия в вопросе приоритетных направлений развития и конструктивного диалога внутри местного сообщества стали причиной слабого участия Озерска в федеральных и региональных программах.  3. Опрос работающих жителей Озерска (февраль 2016 г, опрошено 579 чел.) показал:  - 52,4 % респондентов не связывают будущую профессиональную карьеру своих детей с Озерском;  - число респондентов, оценивающих условия жизни в Озерке как хорошие, снизилось с 2009 года на 10% (с 74,5 до 64,5%). |

6. Цель (цели) и задачи практики

|  |
| --- |
| **Цель практики**: Консолидация местного сообщества на основе общих стратегических интересов и целей.  **Задачи практики:**  1. Формирование отношений социального партнерства между сообществом, властью и бизнесом.  2. Разработка реалистичной Стратегии развития Озерского городского округа.  3. Формирование нового образа местной власти и новых способов ее взаимодействия с местным сообществом. |

7. Возможности, которые позволили реализовать практику

|  |  |
| --- | --- |
| № | Описание возможности |
| 1  2  3 | Команда Озерского городского округа, в состав которой вошли представители органов местного самоуправления, градообразующего предприятия ФГУП «ПО «Маяк» и бизнес-сообщества, прошла обучение в московской школе управления «Сколково» по программе развития моногородов.  Налажено конструктивное взаимодействие с градообразующим предприятием ФГУП «ПО «Маяк», накоплен опыт социального партнерства с частными предприятиями округа.  На протяжении шести лет (2014-2019) в Озерском городском округе проводится Конкурс социальных проектов. Некоммерческими организациями и инициативными группами горожан накоплен опыт конструктивного взаимодействия с органами местного самоуправления, налажен устойчивый канал коммуникации между властью и населением. |

8. Принципиальные подходы, избранные при разработке и внедрении практики

|  |  |
| --- | --- |
| № | Описание подхода |
| 1  2  3 | **Открытость и доступность информации.** Каждый этап процесса разработки Стратегии получал соответствующее информационное сопровождение: публикация проекта, обсуждение на местных сайтах, общественные обсуждения, публичные слушания, - с мониторингом «обратной связи».  **Реалистичность планирования.** Предложенный для обсуждения проект Стратегии формулировал реальные цели развития, в проекте отсутствовали непроработанные предложения и проекты, неподкрепленные ранее достигнутыми соглашениями с инвесторами.  **Целевой характер планирования.** Ориентация на жизненно важные для горожан проблемы, выявленные в ходе опросов и дискуссий. |

9. Результаты практики *(что было достигнуто)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Показатель, единица измерения | Значение показателя |
| 1  2 | Утвержденный документ стратегического планирования, единиц.  Численность населения, в возрасте старше 14 лет, участвующего в принятии решений по вопросам городского развития | 30 (Утверждены и реализуются: Стратегия социально-экономического развития Озерского городского округа на период до 2035 года, План мероприятий по реализации стратегии, 28 муниципальных программ)  9 305 (Количество граждан в возрасте старше 14 лет, принявших участие в открытом электронном, рейтинговом голосовании по выбору общественных территорий в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» с использованием цифровых технологий.) |

10. Участники внедрения практики и их роль в процессе внедрения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Участник | Описание его роли в реализации практики |
| 1  2  3 | Администрация Озерского городского округа  Собрание депутатов Озерского городского округа  Общественная палата Озерского городского округа | Разработка проектов документов стратегического планирования, публикация значимой информации по вопросам реализации практики, организация публичных мероприятий (обсуждений, слушаний), утверждение документов стратегического планирования, разработанных в соответствии со Стратегией.  Сбор и анализ предложений к проектам документов стратегического планирования, взаимодействие с НКО и населением, утверждение Стратегии.  Организация общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования, взаимодействие с НКО и населением. |

11. Заинтересованные лица, на которых рассчитана практика

|  |  |
| --- | --- |
| Количество граждан, участвующих в реализации практики | Количество граждан, на которых направлен эффект от реализации практики |
| 19 | 89.1 тыс. человек – все население Озерского городского округа |

12. Краткое описание бизнес-модели реализации практики

|  |
| --- |
| Источник финансирования реализации практики – местный бюджет. Расходы на организацию мероприятий осуществляются в рамках финансирования текущей деятельности органов местного самоуправления, физические лица, участвующие в реализации практики, не получают денежного вознаграждения за выполненную работу в рамках реализации практики. Привлечения дополнительного финансирования не требуется. |

13. Краткое описание практики

|  |
| --- |
| Суть реализуемой практики состоит в использовании современных форм и методов донесения до широких слоев населения Озерского городского округа информации о процессе стратегического планирования, предусматривающих эффективную «обратную связь». В результате граждане, участвующие в мероприятиях практики, должны убедиться, что их мнение услышано и учтено при принятии общественно значимых стратегических решений.  Наряду с традиционными способами информирования населения (публикация проектов нормативных актов, сообщения в печатных СМИ, публичные слушания), практика использовала новые для Озерска формы: Интернет-каналы (обсуждения на форумах популярных местных сайтов, «прямой эфир» с разработчиком проекта Стратегии), общественные обсуждения с участием представителей НКО, организация работы над проектом в рамках созданного Общественного совета по стратегическому планированию.  Благодаря реализации указанных мероприятий процесс обсуждения стратегических направлений развития округа был взаимоувязан с обсуждением мероприятий по программе «Формирование комфортной городской среды». Тем самым обеспечена основа для изменения «масштаба взгляда»: от проблем благоустройства своего двора жителям предложено обсудить условия проживания в городе, в целом (включая благоустройство общественных пространств) и, как итог дальнейшего развития практики, активно участвовать в разработке стратегических решений.  Перспективным направлением развития практики может стать создание постоянно действующего общественного дискуссионного клуба как канала прямой коммуникации между населением и властью, а также как инструмента выявления новых лидеров общественного мнения. |

14. Действия по развертыванию практики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Описание мероприятия | Исполнитель |
| 1  2  3  4  5  6  7  8  9  10  11  12 | Создан Общественный совет стратегического планирования, в который вошли представители органов местного самоуправления, ФГУП «ПО «Маяк», общественных, образовательных и научных организаций.  Разработан Стратегии социально-экономического развития Озерского городского округа на период до 2035 года.  Проект опубликован на официальном сайте и в газете «Озерский вестник».  На местных сайтах созданы страницы для обсуждения проекта.  На сайте ozersk.ru проект был представлен в формате «прямого эфира» с разработчиками проекта.  Организован сбор предложений и замечаний к проекту.  Проведено обсуждение проекта на заседании Общественной палаты Озерского городского округа.  Поведено общественное обсуждение проекта Стратегии с участием озерских НКО.  Организованы публичные слушания по проекту.  Стратегия утверждена решением Собрания депутатов.  На основании утвержденной стратегии разработан, утвержден и опубликован План мероприятий по реализации стратегии.  Организован текущий мониторинг результатов реализации мероприятий Плана, предусмотрена возможность корректировки Плана и Стратегии по результатам мониторинга и/или по мере поступления предложений. | Глава Озерского городского округа  Администрация Озерского городского округа  Модераторы сайтов ozersk74.ru, ozersk.ru  Администрация Озерского городского округа  Общественная палата Озерского городского округа  Администрация Озерского городского округа  Собрание депутатов  Администрация Озерского городского округа  Администрация Озерского городского округа |

15. Нормативно-правовые акты, принятые для обеспечения реализации практики

*Принятые НПА*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование НПА | Результат принятия НПА |
| 1  2  3 | Постановление главы Озерского городского округа от 29.10.2018 № 24  Решение Собрания депутатов от 25.10.2018 № 212  Решение Собрания депутатов от 26.12.2018 № 261 | Создан Общественный совет стратегического планирования при главе Озерского городского округа.  Организованы и проведены 22.11.2018 г. публичные слушания по проекту Стратегии  Утверждена Стратегия социально-экономического развития Озерского городского округа на период до 2035 года |

*Измененные НПА*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование НПА | Изменения, внесенные в НПА | Результат внесения изменений |
| 1 | Постановление администрации Озерского городского округа от 28.12.2018  № 3309 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Озерского городского округа на период до 2035 года» | Постановление администрации Озерского городского округа от 28.03.2019  № 706  Постановление администрации Озерского городского округа от 10.07.2019  № 1683 | Плана мероприятий по реализации Стратегии изменен с учетом поступивших предложений о проведении работ по благоустройству общественных пространств и капитальному ремонту общественно значимых объектов. |

16. Ресурсы, необходимые для внедрения практики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Описание ресурса | Для каких целей данный ресурс необходим |
| 1  2  3 | **Информационный** (газета «Озерский вестник», сайты ozerskadm.ru, ozersk74.ru, ozersk.ru)  Трудовой (сотрудники администрации округа, участвующие в разработке проектов, взаимодействии с гражданами, анализе поступающих предложений).  Инфраструктурный (предоставление помещений для проведения очных обсуждений) | Обеспечение открытости и доступности информации, организация опроса общественного мнения с использованием цифровых технологий.  Обеспечение качественной подготовки документов с учетом поступающих замечаний и предложений.  В общественных обсуждениях проектов принимает участие более 100 человек, требуются соответствующие по вместимости и оборудованные помещения. Собственник таких помещений – муниципалитет. |

17. Выгодополучатели

(*регион, предприниматели, жители т.п.)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Выгодополучатель/ группа выгодополучателей | Описание выгод, полученных в результате внедрения практики |
|  | Население Озерского городского округа | Выгоды «тактического» характера: средства, предусмотренные в местном бюджете на капитальный ремонт и благоустройство направляются на объекты, обозначенные в процессе общественного обсуждения как приоритетные: капитальный ремонт автодороги «Озерск-Касли», благоустройство пр. Карла Маркса (востребованное общественное пространство), ремонт уличного освещения.  **Выгоды «стратегического» характера**: повышение комфортности проживания в Озерске, развитие чувства вовлеченности в процессы жизнедеятельности округа. |

18. Затраты на реализацию практики

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Статья затрат | Объем затрат | Источник финансирования |
|  | - | - | - |

Практика реализована без специально предусмотренных на это финансовых средств.

19. Показатели социально-экономического развития города, характеризующие положение после внедрения практики *(не более 0,5 страницы)*

|  |
| --- |
| 1. Миграционный прирост населения в 2018 году составил 180 человек, хотя в целом городское население Челябинской области за тот же период снизилось на 7,3 тыс. человек. Причем 42% прибывших в Озерск на постоянное жительство граждан находятся в возрасте 20-34 года, 24% - моложе 20 лет. Следовательно, Озерск становится привлекательным городом для жизни и работы.  2. Уровень бюджетной обеспеченности в 2019 году 41,6 тыс. руб. (рост к 2018 году на 7.6%, к 2015 году – на 27,6% - то есть почти треть роста бюджетной обеспеченности за 5 лет пришелся на 2019 год, в котором активизировалось участие Озерска в региональных программах в целях реализации предусмотренных Стратегией мероприятий). |

20. Краткая информация о лидере практики/команде проекта *(не более 0,5 страницы)*

|  |
| --- |
| **Жмайло Александр Иванович**, начальник Управления экономики администрации Озерского городского округа  **Роль в практике**: организация работы управления в сфере социально-экономического развития территории Озерского городского округа, определения приоритетных направлений социально-экономического развития округа, организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы Озерского городского округа, осуществления анализа и прогнозирования развития экономики округа. |

21. Ссылки на интернет-ресурсы практики

*Ссылки на официальный сайт практики, группы в социальных сетях и т.п.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование ресурса | Ссылка на ресурс |
| 1 | Страница «Стратегия Озерска – 2035» на официальном сайте органов местного самоуправления Озерского городского округа | <http://www.ozerskadm.ru/strategiya-ozerska-2035.php?bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y> |

22. Список контактов, ответственных за реализацию практики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Ответственный (ФИО, должность) | Телефон, электронная почта |
| 1 | Жмайло Александр Иванович, начальник Управления экономики администрации Озерского городского округа | (35130) 2-34-70  [torg@ozerskadm.ru](mailto:torg@ozerskadm.ru) |